



致读者信

尊敬的各位读者：

这篇非洲电讯和各位读者谈谈非洲工业化寻路的过程。

发展经济学家一直在研究国家人均收入分化之谜。二百多年前第一次工业革命前夕，全球主要国家和地区人均收入相差不大，但在工业革命后的150年内，完成了工业化进程的欧美国家人均收入大幅提高，而未进行工业化的发展中国家人均收入在150年的时间里几乎保持停滞状态。进入20世纪后，亚非拉国家和地区也因是否成功进行工业化而逐步拉开了人均收入差距。20世纪80年代初，中国和埃塞俄比亚的人均收入差别不大（如1981年埃塞为310美元，高于中国的284美元），但是由于中国自20世纪70年代末开始实行改革开放政策，从此成功踏上工业化道路，而埃塞在此期间未能进入成熟的工业化发展阶段。40多年后的今天，中国人均GDP收入大约为埃塞的12倍（根据2019年中国人均GDP为10276美元，埃塞俄比亚为857美元计算），印证了工业化对经济增长产生的巨大影响。

错过了20世纪多次工业化转型机会的非洲一直在贫困中挣扎。2017年联合国工发组织公布的统计数据显示：非洲大陆没有一个国家完成工业化转型，即进入发达经济体行列；仅有毛里求斯、突尼斯和南非三个国家进入“新兴工业经济体”阵营；有20个国家（地区）被列为“发展中工业经济体”；还有32个国家仍属“最不发达国家”。但是，不能忽视的是近年来非洲经济发展取得了全球瞩目的成就。非洲大陆自贸区协议已于2019年5月30日正式生效，意味着非洲将成为全球最大的自由贸易区，拥有新的发展机遇。而不少非洲国家也更新了产业政策以推动国家发展政策，逐步开始重视发展工业园区的工业化之路。



阿达玛工业园

摄影 / 赵亚松



德雷达瓦中土工业园的“园中园”——昆山产业园
供图 / 昆山产业园



巴赫达尔工业园

摄影 / 宋永先



孔博查工业园

摄影 / 王远振

非洲的工业化发展历史

非洲在历史上多次缺席了全球工业化浪潮。在欧洲国家殖民之前，非洲大部分国家还处于原始部落社会状态。在西方国家殖民时期，非洲沦为西方国家工业原材料和农产品的输出地。大部分非洲国家一直未能建立起健康的经济体系。20世纪60年代，非洲国家相继摆脱殖民地状态后独立，成为主权国家。独立之初，大多数非洲国家是完全贫困的经济体，几乎没有公共财政和管理国家的政府部门机构，也严重缺乏工业化基础。尽管缺乏工业基础，非洲国家仍然希望可以走工业化的道路，从而使经济实现可持续发展。



致读者信

1960年举行的第二届全非人民大会上，非洲各国表态，应该促进工业化以便使非洲经济获得独立。这一时期的非洲国家大多实施了“进口替代工业化”（Import Substitution Industrialization）战略。该战略主要特征是减少进口，实行自给自足政策，大力推进工业发展，从现代农业转向重工业。不少国家一度取得了改革成效。然而非洲国家这一段“黄金增长期”只能说是昙花一现。从内部而言，非洲国家的人均收入很低，国内消费能力严重不足，而进口替代工业化成本相对高昂，经济发展后劲不足。20世纪70年代，国际“石油危机”造成中间产品涨潮，给刚有起色的非洲工业化又带来沉重打击。从第一次“石油危机”开始，非洲国家的“黄金增长期”结束，相继陷入深重的债务危机。这一时期，只有毛里求斯等少数国家及时调整“进口替代工业化”战略，采取混合型工业化战略，保持了经济的稳定增长。当时毛里求斯被认为是非洲工业化和产业转型的成功案例，被经济学家称为“毛里求斯奇迹”。

进入20世纪80年代，大多数非洲国家未能持续推进工业化政策。不断恶化的债务危机让这些国家越来越依靠外部资金“输血”，不得不逐步放弃经济政策的主导权，选择听从世界银行、国际货币基金组织（IMF）的经济结构调整方案（Structural Adjustment Program, “SAP”）。这些国际金融组织提出的解决方案就是“华盛顿共识”，是对此前失败的“进口替代工业化”战略的自然反应。但“华盛顿共识”把政策从一个极端调到另一个极端，即倡导政府放松管制，经济实行自由化、私有化和市场化。这一时期非洲国家的具体政策包括减少政府对市场的干预（即实行市场化）、取消政府的贸易限制（即实行贸易自由化）、鼓励国有企业私有化和控制国家预算平衡等。在没有保护措施的情况下，发展中国家包括非洲国家在国际市场的全球竞争能力反而下降了。非洲国家在接受国际货币基金组织调控指导期间，工业产值占GDP的比重出现了下降。



中国工业园区的发展经验

在全球经济史中，农业国要实现向工业国的转型各有不同的路径。19世纪末，工业园区最早出现在西方发达国家，世界上成功进行工业化的国家大都有经济起飞初期运营工业园的经验。当时正值工业化兴起之际，为了集中力量发展工业，英国的曼彻斯特（Manchester）工业中心和美国的斯坦福（Stanford）工业园率先出现；进入20世纪后，德国、韩国、新加坡的工业园区也开始兴起，促进了国家工业化的进程。中国在改革开放初期曾经通过“村村点火、户户冒烟”的乡镇企业发展经济，部分地区在此基础上形成了产业集群。20世纪80年代以后，中国开始借鉴工业化成熟国家和地区的工业园发展模式，逐步走出一条产业集群与工业园相结合的工业化之路。

工业园区往往集聚着相似类型抑或有类似发展目标的企业群体，并且包含基础设施建设、金融和产业支撑体系、经济特区、税收优惠、公共安全服务等。从经济学意义来说，工业园区有基础设施的规模效应，企业在这个小区域内还可以享有税收优惠、政策优惠、公共服务，通过聚集促进信息和技术扩散。此外，上下游企业在一个产业带内形成聚集，可以降低企业间的交易成本。在上述因素作用下，工业园区往往可以成为一个地区经济崛起的“基地”。世界上工业化成功的国家大都有经济起飞初期建设工业园区的经验。



致读者信

非洲国家整体而言基础设施薄弱，水电等能源难以全面保障供应。整体环境虽说匮乏，但在局部创造出支撑工业发展的“小环境”，是特殊情况下工业化起步的重要途径。中国改革开放初期，在同样基础设施薄弱、技术落后的情况下，发展特区等工业园区“以点突破”，成为推进工业化的发展路径之一。这条发展路径正在被非洲国家借鉴。工业园成为非洲工业化的主要“抓手”之一。

非洲发展工业园区

非洲国家开始了新的发展探索，效仿亚洲一些国家的发展经验，重视局部推动，建设工业园以吸引外商投资，实施出口导向战略。在这方面，非洲拥有全球贸易优惠的巨大优势。2001年，欧盟与部分非洲、加勒比和太平洋国家签署协议《除武器外一切都行》(Everything But Arms, EBA)，允许最不发达国家的商品（武器除外）进入欧盟市场时享受免关税、免配额的优惠待遇。2015年6月29日，美国与非洲国家签署了《非洲增长与机遇法案》(AGOA)修正案，延续了原有的AGOA条款。该法案免除了来自撒哈拉以南非洲国家的产品进入美国市场的配额限制和关税，撒哈拉以南的39个非洲国家享有相应的优惠政策。2019年，非洲大陆自贸区正式宣布成立，这项协议将覆盖12亿非洲人口、经济总量高达2.5万亿美元的市场。大陆自贸区将为非洲区域内贸易和制造业发展提供巨大机遇，促进区域内贸易和投资发展，激发非洲大陆经济潜力。再加上工业园可以在局部创造生产要素聚集的条件，使得非洲国家在总体要素匮乏的情况下，有可能成功地实施局部工业化推动。自此，非洲很多国家纷纷踏上了以工业园区为中心的发展工业化的道路。



2018年，莱基自贸区服装制造业生产车间，员工在流水线上为非洲制造3.5万个服装样品。每天生产3000件服装并出口到欧美。



莱基自贸区服装生产车间。摄影 / 高立群

非洲工业化的发展机遇和挑战

在非洲国家率先取得工业园区发展全局性突破的，是并不具备工业化优越条件的内陆农业国埃塞俄比亚。非洲不同国家受到气候地理、政治稳定、科学技术水平、人力资本等多方面因素的影响，从政策到落地，到规划到实践，工业园区发展还有很长一段路要走。虽然非洲很多国家在积极投入发展工业化，但是发展工业化的挑战也很明显：第一，在外汇短缺和农业发展落后的双重制约下，非洲国家的工业化之路极易出现波折。第二，非洲国家的平均储蓄率过低，导致经济持续缺乏起飞的基础条件。当国家储蓄率过低，而外商投资不足时，经济很难进入真正的“起飞期”。第三，非洲国家基础设施相对落后，阻碍了工业化进程。第四，非洲部分国家政治、社会等方面政策的稳定性不够。稳定是吸引外来投资最重要的条件之一，然而非洲部分国家政治和社会因素并不稳定。第五，非洲国家



致读者信

的营商环境普遍不够理想。营商环境是世界银行提出的一系列指标，多年来非洲国家普遍在全球排名中处于靠后位置。



摄影 / 李琦

我们研究小组从2018年起，历时三年，调研非洲七国十五个工业园区，记录了非洲国家以及在非的外资企业共同探索工业园发展的宝贵历史经验，并为未来的发展提供了政策建议。工业园作为一项基础设施，对非洲的发展意义不言而喻，对于其可持续发展，需要进一步追踪和深入研究。

备注：本书内容节选和改编自袁立、李其谚和王进杰撰写的《助力非洲工业化：中非合作工业园探索》一书，该书由中国商务出版社于2020年出版。

中心副秘书长：王进杰

2021年3月20日



中心活动

1、3月4日，北京大学国际关系学院博士研究生孙威线上参加由华东师范大学组织召开的《“感知中国—共话海上丝路”在华留学生科学论坛专辑》总结分享会，并参与发言。相关链接：<https://m.chinanews.com/wap/detail/zw/sh/2021/03-12/9431151.shtml?from=groupmessage>

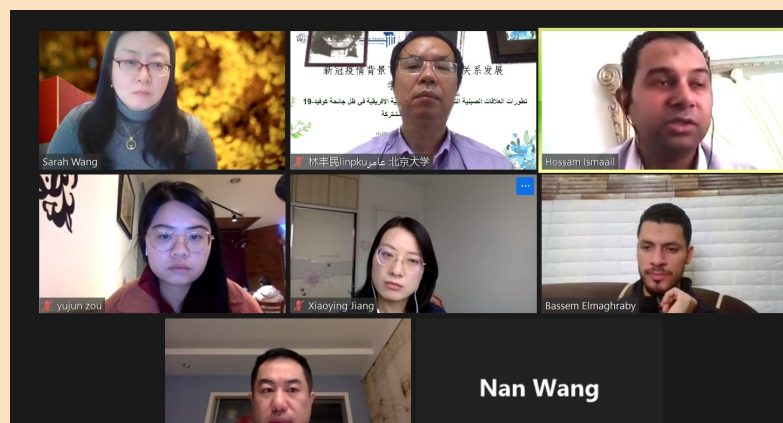


2、3月7日，李安山教授的讲座《非洲的历史与现实—长时段视野下的文明互动》内容由王诗瑜整理后在北京大学人文社会科学院微信公众号刊出，详情链接：https://mp.weixin.qq.com/s/Kd-Qirxj25dbWx2fg_MWFQ

3、3月9日，李安山教授的文章《中国非洲研究的国际参与》在微信公众号“非洲研究小组”上发布。详情链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/YhfToh8Ww0Hf93W3xEJAKA>

4、3月16日，节选自李安山教授《中国国别区域研究：历史、目的与方法》专题学术讲座中的内容《英美等国地区研究的历史传统》一文，在“非洲研究小组”公众号发布。详情链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/Ro-TQ6810LzQDXsH1qxQnA>

5、3月17日，北大非洲研究中心发起以“中非科技人力资源合作与发展”内部研讨会，邀请埃及国际合作部的高级研究员Hossam先生进行专题访谈交流分享。会议由中心副秘书长王进杰主持和组织讨论。非洲研究中心的博士学生和研究员一并参加聆听讨论。





本期内容 (Contents)

1、Can the World Learn From South Africa's Vaccine Trials? (In English)

我们可以从南非的疫苗试验中学到什么吗? (英文)

<https://www.nytimes.com/2021/03/13/world/africa/south-africa-vaccine-virus.html>

2、The Global Energy Transition Could Transform African Economies (In English)

全球能源转型可能改变非洲经济 (英文)

<https://oilprice.com/Metals/Commodities/The-Global-Energy-Transition-Could-Transform-African-Economies.html>

3、Redressing the impact of COVID-19 on medical education in Africa: the need for collective action (In English)

重新审视COVID-19对非洲医学教育的影响: 需要采取集体行动 (英文)

<https://reliefweb.int/report/world/redressing-impact-covid-19-medical-education-africa-need-collective-action>

4、The promises and perils of Africa's digital revolution (In English)

非洲数字革命的前景和危险 (英文)

<https://www.brookings.edu/techstream/the-promises-and-perils-of-africas-digital-revolution/>

5、The AU Should Set the Example On Africa's Youth Leadership (In English)

非盟应树立非洲青年领袖榜样 (英文)

<https://allafrica.com/stories/202103110156.html>

6、Free education now: South African students fight for rights (In English)

刻不容缓的免费教育: 南非学生争取权利 (英文)

<https://www.wionews.com/photos/free-education-now-south-african-students-fight-for-rights-369745>



北京大学非洲研究中心 PKUCAS

北大非洲电讯 PKU African Tele-Info

《北大非洲电讯》之前各期均可从北京大学非洲研究中心的网站下载，网站的《北大非洲电讯》链接如下：

<http://caspu.pku.edu.cn/pages/documentlist.aspx?id=999bc355-51c3-4cf7-98da-dafcf046bd7>

Back issues of *PKU African Tele-Info* can be downloaded from the following websites of Centre for African Studies Peking University. The following is the link.

<http://caspu.pku.edu.cn/pages/documentlist.aspx?id=999bc355-51c3-4cf7-98da-dafcf046bd7>

请关注北京大学非洲电讯

Please pay attention to PKU African Tele-Info WeChat public number

微信公众号



北京大学非洲研究中心致力于加强非洲研究，促进中非合作。以上内容并不代表北京大学非洲研究中心的观点，如需引用，请参见消息原出处。如需订阅或退订《北大非洲电讯》，请发送电子邮件至：pkucas@vip.163.com

北京大学非洲研究中心
北京市海淀区颐和园路5号
北京大学国际关系学院
邮编：100871
联系电话：
86-10-62751999；86-10-62752941
传真：86-10-62751639
中心主页：<http://caspu.pku.edu.cn/>
电子邮箱：pkucas@vip.163.com

Center for African Studies
School of International Studies
Peking University
Haidian District, Beijing, China 100871
Tel: 86-10-62751999；86-10-62752941
Fax: 86-10-62751639
Homepage: <http://caspu.pku.edu.cn/>
E-mail: pkucas@vip.163.com