

(2012年5月6日)

中非关系与中国对非政策解读

许孟水大使

一、中非关系发展现状和发展趋势

(一) 历史上的中非交往简单回顾

中国与非洲相距万里，却又近若比邻。中非友好交往源远流长。早在2000多年前的汉朝，双方就互有了解，并有一些间接贸易。考古发现，埃及女王克列奥帕特拉身上的裙子就是用中国丝绸制成的。埃及地理学家托勒密所写的《地理志》，对中国已有明确的记叙。

到公元七世纪盛唐时期，中国和非洲开始直接交往。长安街上出现了非洲人的面孔。他们在当时的文学作品中被描绘成勇敢、聪明、技艺高超和富有正义感的人。在今天的甘肃敦煌壁画和西安出土的裴娘子墓中，都有黑人形象和黑人陶俑。据史料记载，唐朝时中国和北非及东非海岸就有一些贸易。

宋代指南针的发明，使中非人员和商品交流大增。埃塞俄比亚、索马里、肯尼亚、坦桑尼亚，甚至内陆国家津巴布韦的考古发掘中，都发现大量中国宋代的陶瓷、钱币和商品。

十四世纪元朝旅行家汪大渊游历过桑给巴尔。摩洛哥著名旅行家伊本·白图泰访问了中国。

中非官方往来始于明朝。1405—1433年，我国伟大的航海家、外交家郑和率船队7次下“西洋”，4次访问非洲，足迹遍及东非海岸16个城邦国家和地区，加深了中非之间的了解。地处当今肯尼亚境内的“麻林国王”曾随船访华，后病死于福州，获得“康靖”谥号。1415年，麻林国使者又来华，带来一头长颈鹿。它成为中国古代称为麒麟的动物原型。

十五世纪后，非洲逐渐被西方帝国主义瓜分并沦为殖民地。十九世纪中叶，中国也在世界列强炮舰下成为半殖民地国家。成千上万中国劳工被迫到非洲修建刚果铁路、达喀尔铁路，或去南非开矿当苦力，或到毛里求斯、马达加斯加和留尼汪的种植园做契约工。据统计，当时仅在南非的“契约华工”就多达6万余人。中非友好交往由于帝国主义的入侵而遭到中断。

（二）新中国成立60多年来的中非关系

新中国的诞生和非洲国家的相继独立和解放，开辟了中非关系的新纪元。半个多世纪以来，中国和非洲关系的发展大体经历了三个阶段。

1. 上个世纪50年代到1978年改革开放前，算是政治导向阶段。这一时期是非洲民族独立和解放运动高潮的时期。中国与非洲有相似的历史遭遇，我们全力支持非洲人民的正义斗争，提供了大量政治、道义和物质的支持。当时，中国在自身十分困难的情况下，支持并帮助获得独立的非洲国家发展民族经济，巩固政治独立。在这个过程中，我们赢得了非洲人民的信任和友谊，逐步打开了对非关系。

- (1) 1955年万隆会议期间，中国同非洲国家开始高层接触。

- (2) 1956年中国同埃及建交，首开同非洲国家建交先河。

(3) 1964年，周恩来总理访问非洲10国。提出中国同非洲和阿拉伯国家相互关系的五项原则，以及中国对外援助八项原则。周总理不顾个人安危访问加纳，感动了非洲。

(4) 1970至1975年，中国提供10亿元人民币无息贷款，援建坦桑尼亚至赞比亚1860公里的坦赞铁路，64位中国专家付出生命。此举在非洲家喻户晓，竖起中非友谊丰碑。

到上个世纪70年代末，44个非洲国家同中国建立了外交关系。

2. 第二个阶段从1978年到上世纪90年代末，可以称为经济导向阶段。

这一时期，国际形势发生重大深刻变化，中国与非洲各国情况也有很大改变。中国实行改革开放，国家发展全面转入以经济建设为中心的新时期。对外纠正了过去曾“以美划线”或“以苏划线”的偏差，改善同有关国家关系。非洲绝大多数国家已获得独立，西方加紧在非推行经济结构调整和“多党民主制”。非洲国家普遍遇到财政经济困难，更加注重经济建设和社会发展。由于我援非投入一度减少，引起一些非洲国家误解。加之台湾当局大肆推行“银弹外交”，使一些非洲建交国弃我就台，最多曾有7个建交国被台湾拉走。鉴此，我国政府在强化同非洲国家政治关系的同时，着力加大对非经贸合作的力度。

(1) 1996年，中国对对非援助政策作些微调。在坚持对非开展经技合作四项原则，即“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的互利合作四原则的同时，适当增加传统援助的规模和额度，并更注重推行劳务承包、技术合作、合资经营等多种方式。新政策

普遍受到非洲国家的欢迎和接受。

(2) 同年,国家主席江泽民访非,提出构筑面向二十一世纪长期稳定、全面合作的中非关系五点建议。经济合作方面,则由原来比较单一的政府间官方援助形式,转入形式多样的互利合作轨道。这样,中非关系不但增添了新内容,而且更趋成熟和务实。

3. 第三个阶段从上世纪 90 年代末到现在,是战略导向阶段。中非经过几十年的真诚交往与友好合作,建立起牢固友谊和广泛合作。进入二十一世纪,为进一步加强中非在新形势下的友好合作,共同应对经济全球化挑战,根据部分非洲国家的建议,中国政府倡议成立中非合作论坛,得到广大非洲国家的积极响应。2000 年 10 月,“中非合作论坛”首届部长级会议在北京举行。论坛的建立是中非关系发展中最大的创新,标志着中非传统友好合作关系进入新的历史发展阶段。10 多年来,论坛先后召开四届部长级会议和一次峰会,已成为中非开展集体对话的重要平台和进行务实合作的有效机制,在提升中非关系、增进政治互信、促进务实合作、造福双方人民和推动国际关系民主化等诸多方面取得举世瞩目的重要成就。

(三) 当前中非关系发展的主要特点

进入新世纪以来,中非关系在中非合作论坛确立的战略导向指引下稳步向前发展,双方在政治、经贸和人文等各个领域的合作均继续保持良好发展势头,呈现如下一些特点:

第一,夯实传统友好,巩固政治基础,中非关系不断向广度和深度发展。

本世纪头十年是中非关系跨越式发展的十年。中非论坛不仅巩固了中非半个世纪的友好交往成果，而且还为中非互利合作奠定更加稳定的政治基础。从首届部长会议上江泽民主席提出建立中非“长期稳定、平等互利的新型伙伴关系”，到北京峰会上胡锦涛主席和非洲领导人一致同意建立和发展“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系”，在论坛框架下，中非关系定位不断得到提升，中非友好内涵不断得以充实，中非合作不断向广度和深度发展，中非友好合作关系进入一个更高的发展阶段。

第二，加强政治交往，推进人文交流，中非战略互信不断增强。中非合作论坛历届部长级会议均有中国和部分非洲领导人参加，为中非开展首脑外交搭建了长效平台，对促进中非高层交往做出重要贡献。特别是2006年11月的北京峰会，48个非洲国家的元首、政府首脑或代表与会，是新中国成立以来我国主办的级别最高、规模最大、出席领导人最多的一次国际盛会，成为中非关系发展史上具有里程碑意义的重大事件。2007年以来，胡锦涛主席6次出访非洲。吴邦国委员长和温家宝总理先后3次访非。近两年，政协主席贾庆林、政治局常委李长春、国家副主席习近平等多位中国领导人分别访问了非洲。共有29位非洲国家元首或政府首脑、16位副总统或副总理、8位议长访问中国或来华出席各类活动。中非高层密集互访充分体现了中非传统友谊深厚，双方政治互信不断增强。中非还通过联大期间外长政治磋商机制，定期就国际和地区问题交换看法，协调在国际事务中的立场。在论坛框架下，中国和非洲国家间议会、政党和地方交往也不断增多，推动了中非各个级别的政治往来。此外，中非人文交流显著增强，双方更加重视两种不同

文明之间交流互鉴、和谐共存，更加重视民间交往和双方人民之间的情感交流。中非文化聚焦、中非联合研究交流计划、中非高校 20+20 合作计划陆续启动，中非青年领导人论坛、中非民间论坛、中非智库论坛相继建立，增进了中非人民的相互了解和友谊，并从各个层面促进了中非之间的战略互信。

第三，促进务实合作，拓展合作领域，提升了中非合作的效率。中非合作论坛成功构建了双边和多边相结合的合作模式，有效整合中非合作资源，统筹规划、全面布局、分步落实，对中非务实合作发挥了政策引领、资源推动、机制保障的全面促进作用。论坛历届部长会议出台的行动计划几乎涵盖中非合作各个方面，规模持续扩大，领域不断拓宽。在论坛的带动下，中非经贸关系已逐步形成多层次、有重点、宽领域、全覆盖的合作格局。双边贸易额由 2000 年的 106 亿美元增至 2011 年的 1663 亿美元，中国已成为非洲第一大贸易伙伴国。中国对非投资快速增长，目前在非投资的中资企业超过 1600 家，2010 年直接投资存量超过 100 亿美元，非洲已成为中国第二大对外工程承包市场，第二大石油进口来源地和第四大投资目的地。中国各类对非投资合作项目共雇用当地员工 35 万余人。中非在文化、卫生、教育、科技、旅游、环保等领域合作也全面开花，取得丰硕成果。迄今，中国已累计向非洲国家提供政府奖学金 2 万多人次，为非洲国家培训 3 万多各类人员，派遣 35 万多人次的各类专家、技术人员和青年志愿者。在发展双边关系的同时，中国还与非洲联盟和其他非洲次地区组织建立良好的合作关系。中国同非盟建立了战略对话机制，迄今已举行 4 次战略对话；并与东非共同体、南部非洲共同体举行对话和磋商。中国政府加大了对非洲和平与安全事务的参与力度，设立了非洲事务特别代表，就和平与安全问题和非洲国家保持密

切沟通，反对外部势力肆意干涉非洲内部事务，积极支持非洲国家自主解决非洲问题的努力。此外，2011年举行的论坛第八届高官会正式吸纳非盟加入论坛，进一步扩大了论坛的代表性。经过十多年的努力，中非合作的布局更加合理，合作的机制更加完善，合作更加富有成效。

第四，扩大援助规模，丰富援助内容，促进非洲可持续发展。中国着眼于提高非洲自身发展和可持续发展能力，根据非洲国家实际需要，在历届论坛部长级会议上都提出对非援助举措，援助规模不断扩大，内容日益丰富。2000年至2009年，中国对非援助规模增长了10倍。中国援建非洲铁路2233公里，公路3391公里；为14个非洲国家援建农业示范中心，援建54所医院。中国还免除非洲国家截至2009年底政府无息贷款债务186.6亿人民币。2006年论坛北京峰会推出的8项举措和2009年论坛第四届部长级会议宣布的8项新举措，将中国对非援助升至新水平。中国说话算话，与非方密切配合，全面、高效落实各项后续行动，积极兑现承诺，援建项目、捐赠物资、培训人员、优惠贷款、免债免税等措施多管齐下，优先帮助非洲国家提高农业生产水平，改善医疗卫生条件，发展教育事业，加快基础设施建设，扩大加工业和制造业，促进当地经济社会发展。中国还加大对非提供人道主义援助的力度。2011年非洲之角发生大面积饥荒后，中国向吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里提供总额4.432亿人民币的紧急粮援和现汇粮援，是第一个将救灾粮食送到非洲人民手中的国家。中国为维护和促进非洲和平与发展做出重要贡献。

第五，深化团结互助，树立合作典范，中非合作国际影响大幅提高。中非合作论坛为中非合作开创了一个互利共赢的机制，成为引领中非关系不断

深入发展的一面旗帜，和国际对非合作的一个品牌。论坛将 20 多亿中非人民团结在一起，充实了南南合作内涵，壮大了发展中国家力量，树立了“南南合作”的典范。论坛定期磋商，表达双方对国际形势的共同看法，加强在国际事务中团结协作，努力维护发展中国家共同利益，对促进国际关系民主化，推动建立国际政治经济新秩序具有重要意义。当前中非关系已经超越双方范畴，影响和溢出效应不断扩展。非洲国家和国际社会总体上对中非关系给予公正评价，认为中非合作的发展为非洲经济社会发展开启了“机会之窗”，推动国际社会更加重视非洲，带动对非洲合作的发展。中非合作论坛成立以来，西方国家和新兴国家纷纷加大对非投入，扩大合作规模，建立或提升对非合作机制。2011 年，南非加入“金砖国家”机制，提高了非洲的国际地位，也拓展了新兴国家对非合作的空间。第二届印度——非洲峰会成功举行，为南南合作和新兴国家对非合作注入新的活力。国际合作伙伴多元化有助于非洲国际地位的提升。与此同时，中非关系也受到一些非议，“中国威胁论”、“中国新殖民主义论”等不实论调在非洲也有一定市场，给中非关系健康稳定发展带来不利因素。

（四）对中非关系未来发展趋势的一点看法

中非关系经过自新中国成立后 60 多年的发展，已日臻健康、成熟和充满活力，也有了较强的抗干扰能力。中非友谊深深地扎根于中国和非洲人民之中。中非世代友好，既符合双方当前现实利益，更符合彼此长远战略利益。中非合作具有很强的互补性，能够实现互利共赢。中非关系的未来，有着广阔的发展空间；中非合作的前景，一定会更加坚实和光明。

三是创新意识。中非关系进一步发展离不开创新。特别是当前中非关系面临各种各样的新问题、新挑战，中非双方只有开拓创新，才能迎难而上，不断开创中非关系的新局面。中非关系同其他国家与非关系既有共性，也有自身特点和规律。中国走和平发展道路，决不在非洲重复西方殖民者的老路。中非关系的发展需要用新的理论和视角作出诠释。

四是全球意识。中非关系是国际对非合作一部分。我们以开放、包容的心态看待其他国家对非合作。当今世界越来越成为“命运共同体”。中非关系发展是面向合作，而不是基于对抗。中方愿与其他各方加强交流，相互学习，取长补短，共同为非洲的和平与发展事业作出更大贡献。

二、中国对非政策解读

（一）非洲在中国外交全局中的地位

中国外交总体布局是：大国是关键，周边是首要，发展中国家是基础，多边是重要舞台。四位一体，缺一不可。

我国是社会主义国家，也是世界上最大的发展中国家，更是一个国际影响力不断上升的国家。这就决定我们要同各方打交道，同各方都有利益交汇，可以在不同类型国家中纵横捭阖。而我们真正的依靠在哪里？当然是在发展中国家。国际上视中国为世界大国，除我们本身“大”之外，就是因为我们拥有一大批发展中国家朋友，这是中国的特殊优势。中国的现实国情和国际处境，决定我们必须扎根在发展中国家阵营。“发展中国家是基础”。

非洲有 54 个国家，是发展中国家最为集中的大陆。这一基本属性决定了中国与非洲之间政治上相互支持和经济上相互合作的必然性。加强中非友

好关系是双方出于共同利益做出的长期战略选择。巩固和发展同非洲国家的团结与合作，是新中国独立自主和平外交政策的重要组成部分。非洲在我国外交全局中的定位是“基础中的基础”。

（二）中国需要非洲

中国和非洲没有利害冲突，而有着相似的历史遭遇，现在又面临着发展经济、改善民生的共同任务。半个多世纪以来，中国与非洲人民在相互支持和帮助中逐渐结为患难与共的朋友、伙伴和兄弟；中非关系经受住了历史岁月和国际风云变幻的考验。

在当今世界格局中，中非互有需求，非洲需要中国，但中国更需要非洲。

1. 中国需要非洲国家的政治支持。1971 年中国恢复在联合国的合法席位，76 张赞成票中，26 票是非洲国家投的。毛泽东主席感慨地说，是非洲兄弟把我们抬进联合国的。近年来，在非洲等发展中国家支持下，中国先后 11 次在联合国人权会上挫败西方反华提案。在反藏独、疆独和几次反暴乱事件上，绝大多数非洲国家公开支持中国政府的立场。2008 年北京奥运会和残奥会，非洲共有 12 位总统、4 位总理和 2 位副总统以及非盟主席等出席开闭幕式。2010 年上海世博会，许多非洲国家领导人出席开闭幕式或参加国别馆日等活动。温家宝总理讲过：非洲人民对中国有“德”，而中国人讲究“人有德于我也，不可忘也”。
2. 中国在经济方面对非洲有很大需求。非洲面积是中国的 3 倍多，有 10 亿人口，自然资源十分丰富。非洲为中国商品和企业走出去提供了广阔的市场。非洲是贯彻中央关于充分利用“两个市场”、“两种资源”方针的

理想目标。改革开放 30 多年来，包括民营和个体企业大量走向非洲。保守的估计，目前在非洲从事各种商贸业务的中国人超过 50 多万人。非洲许多资源为中国经济发展所需要。中国进口的石油，三分之一以上来自非洲。中国也是非洲矿产和贵金属的主要采购国。

3. 中国的统一大业需要非洲国家的外交支持。中国连续 16 次在联大挫败台湾“重返”联合国的企图，12 次挫败台湾当局妄图挤进世界卫生组织的图谋，都仰仗非洲国家的鼎力支持。所有非洲建交国均反对陈水扁“入联公投”。迄今，同台湾保持所谓的外交关系的仍有布基纳法索、冈比亚、圣多美·普林西比和斯威士兰 4 个非洲国家。
4. 中国要在世界上发挥大国作用和影响，维护主权和安全利益，化解经济挑战，参与国际体系塑造，均需要借重非洲，依靠非洲。
5. 尽管当前中非关系中还存在一些问题，面临一些新挑战，但这些大多是发展过程中出现的问题。我们在非洲依然有着独特的政治优势和外交资源，而且随着中非合作快速深入发展，中国在非洲的影响会不断扩大，利益不断延伸。因此，对非工作的战略性和在外交全局中的作用更加突出，加强对非工作也更加必要。我们越来越需要非洲。

（三）中国对非政策

2006 年 1 月中国政府发表的首份《中国对非洲政策文件》，明确提出中国对非洲政策的总体原则和目标是：“真诚友好，平等相待；互利互惠，共同繁荣；相互支持，密切配合；相互学习，共谋发展”。

概括起来，中国对非政策主要有以下四个特点：

第一，平等。中非关系之所以取得这么大的成就，一条最重要的经验，就是中国尊重非洲国家主权和发展道路，不干涉其内部事务。我们始终坚持真诚友好，平等相待，不把自己的意志强加于人。中国向非洲提供的援助不附加任何政治条件，而是真心实意地帮助非洲。中国愿与非洲各国一道，坚持从战略高度、长远角度看待和发展中非关系，继续保持中非高层交往势头，密切双方在各领域合作的对话与协商，在涉及彼此核心和重大利益问题上相互支持，不断巩固中非关系的政治基础，永做好朋友、好兄弟、好伙伴。

第二，守信。中国对非援助数量有限，但不开“空头支票”，说到就一定做到，严格遵守承诺。这是中非关系之所以能始终保持着旺盛的生机和活力的秘诀。只要我们秉持并发扬这个优良传统，与时俱进，开拓创新，就一定能够取信于非洲国家和人民，推动中非新型战略伙伴关系不断迈上新台阶。

第三，务实。中非经济互补性很强，非洲有丰富的自然和人力资源，中国有适用技术和成熟经验，双方发挥互补优势，拓展合作领域，挖掘合作潜力，就能实现互利共赢，共同发展。中国充分发挥企业作为经贸合作主体的作用，重点加强农业、基础设施、制造业、能源资源、人力资源开发、教育、卫生等攸关非洲民生、发展等领域合作，不断提升互利合作的质量和水平。中方将继续扩大从非洲进口，鼓励和支持更多中国企业赴非投资，加大技术转让力度，逐步扩大对非援助规模，优化援助结构，使援助项目更多向民生、人文等领域倾斜。在合作中，中方始终坚持务实、互利互惠和共同繁荣的原

则，并尽可能照顾非方关切和实际需要，着力帮助非洲国家提高自主发展能力。

第四，开放。中非合作不针对第三方，不会影响非洲与第三方的合作，更不会威胁第三方的利益。中非关系的发展已经并将继续对世界和平、稳定与发展作出贡献。

中非关系发展与中国和平发展道路一脉相承，在和平发展对外方针指导下发展对非关系是中国长期、坚定的战略选择，顺应时代潮流，符合中非人民利益，有利于实现中非共同进步与发展。中国对非政策具有长远性，战略性和联贯性。在具体执行中，中国对非政策的内容会不断丰富和发展，但上述基本精神和特色不会改变。说得详细一点，中国对非政策不论如何发展变化，有四点始终是不会改变的。正是这些“不变”，决定了中非关系的特有性质和发展方向。

首先，中国对非政策中发展中非传统友谊的大目标始终不会改变。中非传统友谊是在非洲国家争取民族独立和解放的历史进程中建立起来的，历久弥坚。她已成为中非关系的基石，也是双方共同的财富。这一友谊体现在中国把非洲视为情同手足的兄弟，在胜利时分享喜悦，在危难关头同舟共济。不管中非关系如何变化，中国始终坚持中非友好合作的大方向，在贯彻执行对非政策中一直象爱护自己眼睛一样，维护和发展中非传统友谊。

其次，中国对非政策的核心理念始终不会改变。中国一贯重视非洲，把不断巩固和发展同非洲国家友好合作关系作为中国外交政策的重要组成部分。中国对非政策在政治上始终坚持和平共处五项原则，尊重非洲国家自主

选择社会制度的权利，支持非洲人民探索适合本国国情的发展道路。同时，相互借鉴治国理政的经验，共同探讨可持续发展之路。在经贸合作上始终坚持在互利共赢、开放透明的基础上，双方在各领域开展形式多样的合作，促进共同发展。中国对非洲的支持和援助，过去没有，现在没有，将来也永远不会附加任何政治条件。在人文交流上始终认为中华文明和非洲文明都是世界上伟大的文明之一，光辉灿烂，博大精深。中非应该相互学习各自文明和文化成就，在人文领域加强交流与合作，促进中非两种文明交流互鉴，取长补短，共同进步。在多边领域始终坚持协商配合，紧密合作，支持彼此的正当要求。作为非洲真诚的朋友与伙伴，中国将一如既往地重视非洲的关切和利益，支持非洲国家自主解决非洲问题的努力，支持非洲追求经济社会发展的努力，支持非洲在国际事务中维护自身合法权益的努力。中非友好合作关系的不断加强和发展有利于帮助非洲加快实现千年发展目标，有利于促进世界的和平与和谐。

第三，中国对非政策中定位中非合作属于南南合作的属性始终不会改变。中非合作是发展中国家之间的互帮互助，是南南合作的重要组成部分。发展中非友好合作的目的不仅在于促进中非各自发展，更在于维护发展中国家的整体利益。半个世纪以来，虽然世界格局发生重大变化，国际体系经历深刻调整，中非各自情况也发生很大变化，但中非合作的南南合作属性没有改变。中国坚定发展中国家定位，对非政策强调始终站在发展中国家一边，为非洲和发展中国家说话，充分体现了南南合作的性质和特点，得到了非洲国家的充分肯定和一致好评。

第四，中国对非政策强调发展对非友好合作关系不针对任何第三方的方

针始终不会改变。中国从不谋求控制非洲，不寻求在非洲享有特权，真心希望非洲联合自强，并在国际事务中发挥更大作用。中国愿意与国际社会各方在对非合作中取长补短、相互促进和开展合作。

当前，国际形势复杂多变。今天的中非关系已不再是简单的中国与非洲的国家关系，还涉及西方、新兴大国等诸多因素，牵动各方政治、经济和安全利益，是全方位、多层次、立体化的一组关系。这组关系不仅影响中国和非洲，也影响着世界。中非关系所处的外部环境比以往任何时候都复杂。我们不能满足于现状，要有忧患意识，要对对非工作的长期性、艰巨性和复杂性保持清醒的认识。

因此，我们在贯彻执行对非政策时，一定要继续坚持“韬光养晦、有所作为”的战略方针，一切要从中非友谊的大局和中非人民的共同利益出发，时刻保持谦虚谨慎，戒骄戒躁，避免急功近利、竭泽而渔。在做好眼前工作的同时，要有长期经营的打算，更加注重对非工作的战略谋划和科学运筹，增强工作的计划性和前瞻性，加强对非工作各方面具体政策行动的协调配合，切实解决中非合作中出现的问题，确保中非关系继续全面、协调和可持续发展。

许孟水大使

二〇一二年五月六日

针始终不会改变。中国从不谋求控制非洲，不寻求在非洲享有特权，真心希望非洲联合自强，并在国际事务中发挥更大作用。中国愿意与国际社会各方在对非合作中取长补短、相互促进和开展合作。

当前，国际形势复杂多变。今天的中非关系已不再是简单的中国与非洲的国家关系，还涉及西方、新兴大国等诸多因素，牵动各方政治、经济和安全利益，是全方位、多层次、立体化的一组关系。这组关系不仅影响中国和非洲，也影响着世界。中非关系所处的外部环境比以往任何时候都复杂。我们不能满足于现状，要有忧患意识，要对对非工作的长期性、艰巨性和复杂性保持清醒的认识。

因此，我们在贯彻执行对非政策时，一定要继续坚持“韬光养晦、有所作为”的战略方针，一切要从中非友谊的大局和中非人民的共同利益出发，时刻保持谦虚谨慎，戒骄戒躁，避免急功近利、竭泽而渔。在做好眼前工作的同时，要有长期经营的打算，更加注重对非工作的战略谋划和科学运筹，增强工作的计划性和前瞻性，加强对非工作各方面具体政策行动的协调配合，切实解决中非合作中出现的问题，确保中非关系继续全面、协调和可持续发展。

许孟水大使

二〇一二年五月六日