

## 致读者信

尊敬的各位读者：

新年伊始，瑞雪吉兆；然而，人的世界并不太平。

美国定点清除伊朗高级指挥官的事件持续发酵多日，成为全球关注的焦点，以至于美军在肯尼亚的一个军事基地遭到索马里青年党袭击（国内一些媒体做了报道，可参见新浪网新闻：美军在肯尼亚军事基地遇袭 3死2伤|索马里|拉穆\_新浪军事\_新浪网 <https://mil.news.sina.com.cn/world/2020-01-06/doc-iihnzakh2225360.shtml>）的消息几乎被淹没其中。然而，一周前在全球媒体、特别是非洲媒体“霸屏”的特别消息是，美国国防部长（Pentagon）马克·埃斯珀（Mark T. Esper）在2019年终的记者招待会中提出，美国驻军要减少、甚至全部从西非抽身、充实在中东地区的中央司令部。此消息也可谓一石激起千层浪，很多媒体表现出了对于“西非地区安全形势因此加剧恶化”的焦虑。我们不妨回望美国何以全球派兵、并进入非洲，并由此研判此举可能对各方、特别是非洲带来什么样的影响。

二战结束到80年代末，美国扩大军事实力的战略目标是抗衡苏联，其海外军事基地主要集中在欧洲，尤其是东欧国家，如意大利、希腊、阿尔巴尼亚、土耳其。20世纪50-60年代期间，美国在非洲地区并没有任何军事基地。1960年，索马里独立后，由于其地理位置优势，成为美国和苏联争夺的对象。70-80年代，美国给索马里提供了大约500万美元的军事援助，使其成为在军事方面接受美国援助最多的撒哈拉以南非洲国家。

1990-2000年是美国海外军事基地向其他地区进行扩散的重要阶段，海外部队扩大了大约两倍，成为世界上拥有最多海外军事基地的大国。1991年海湾战争后，中东地区成为美国扩大其军事基地的重要对象，海外军事基地逐渐建立，并扩展到中东地区，如巴林、卡塔尔、沙特阿拉伯等，目标显然在于其丰富的石油资源。

2000年以来，9.11事件后，美国调整了其国内外安全措施与战略，不仅把打击恐怖主义作为其对外政策及其安全战略的核心议题，而且成为全球反恐战争的主要主导以及推动者。9·11后，美国的海外军事增长了近800处，比较而言，英国、法国、俄罗斯、日本等大国的海外基地加起来只有近40处。如图1所显示，美国仍然是世界上拥有海外军事基地最多的国家，也是参与反恐战争最多的国家。

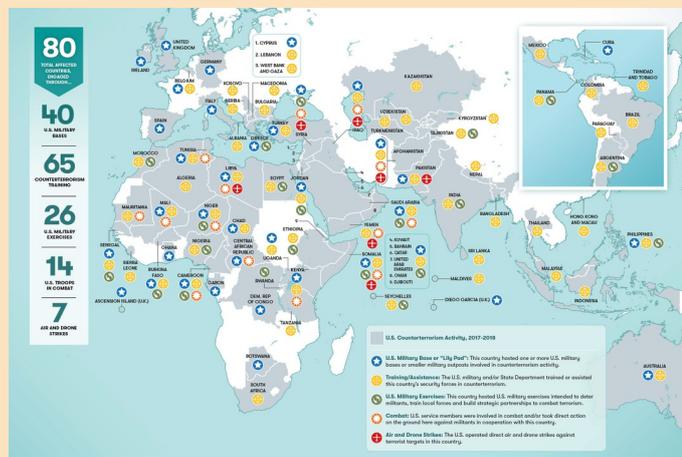


图 1：美国在全球范围的军事基地



## 致读者信

9·11以前，当美国在内罗毕和达累斯萨拉姆的使馆于1998年被基地组织所炸毁后，克林顿政府就已经将打击非洲恐怖主义提上美国对非议程，但当时并未得到国会中共和党的支持。9·11事件使得国会，特别是其中的共和党议员开始全力支持在非洲的反恐事业。布什政府时期，美国对非军事存在经历了急剧的增长。2008年，原来分散在其他几个司令部的非洲事务终于整合成为非洲司令部（埃及除外，仍然因为临近中东而属于中央司令部）。此次调整的考量是，非洲地区安全事务与其他地区性质不同，不能只是采取单一的军事行动，美军在索马里的“黑鹰坠落”为其提供了深刻的教训。新的非洲司令部因而强调所谓“3D”，即防务、外交、援助的结合，其支撑理念是通过打通民事-安全事务、增加经济援助和发展手段从根源上解决非洲恐怖主义的问题。此后，对非援助从占美国整体援助的13.3%上升到了28.6%，国防部占了美国对非援助预算的五分之一；此外，美国还在吉布提建立了军事基地，以莱蒙尼尔基地为中心辐射整个非洲之角，据称目前美军在非洲驻兵总数在6-7千人之多。然而，从国务院派出非洲司令部副主任、以求打通政府各部门利益、协调对非事务“新思路”的计划并不顺畅——仅仅几年后，美国自己官员的评价是，“非洲司令部更像其他司令部了”，军事仍然是其主要的手段。美国相关学者也对此表达深深的失望、并对“一直在掩盖什么”的美国非洲司令部表达了深切的忧虑。

奥巴马政府时期，美国就表现出军事战略收缩的态势。例如撤军伊拉克，以及在利比亚战争中，美国只是通过支持法国间接参与。特朗普总统上台后，美国的军事收缩更加明显而快速，与其对美国国家安全利益的调整密切相关。美国国防部长马蒂斯通透地表示，特朗普政府《国防战略报告》的发表，意味着“虽然美国将继续参与反恐恐怖主义运动，但是大国竞争而非恐怖主义才是现在美国国家安全的主要焦点”。因此，对于特朗普政府而言，从减少以及撤出美国在欧洲的军事基地，到从非洲撤军只是一个时间问题。

美国从非洲撤军并不意味着其在非洲利益的下降，从奥巴马政府时期就开始提出的对非新政中的贸易非洲(Trade Africa)提议、及不断释放出的改革AGOA(非洲增长与机会法案)的信号都可以推测，美国期望在非洲的利益越来越多的体现在经贸领域——然而经济利益的实现一定程度上受到军事实力的保障，因此撤军计划也许会因为影响了美国在非经济利益的实现而减弱美国在非洲地区的整体国家利益。

国防部的撤军计划在美国国内也遭遇其他机构的反对。美军非洲司令部部长斯蒂芬·汤森上将(Gen. Stephen J. Townsend)表示，美国不应该做出这样的决定。他指出，美国在西非的部队正好可以对抗中国与俄罗斯在该地区的实力和影响力。撤军计划也将影响盟国法国，因为法国是西非反恐局势中最为积极的大国，将可能影响两国之间的信任和未来的安全合作。

自2011年穆罕穆德·卡扎菲政权被推翻后，西非与萨赫勒地区不断地遭遇各种恐怖组织的攻击，比如西非统一和圣战运动(Jihadist group)、伊斯兰马格里布基地组织(Islamic Maghreb al Qaeda)、伊斯兰后卫组织(Jama'at Nasr al-Islam wal Muslimin)、穆拉比通组织(Al-Mourabitoun)和博科圣地恐怖组织(Boko Haram)等。并且，跨国有组织犯罪、贩运武器和毒品、偷运移民及贩运人口也越来越严重。2012年，马里内战爆发后，除了国际社会(联合国、非盟、欧盟等)的介入之外，法国与美国成为西非与萨赫勒地区安全局势的主要控制力量。就图2来看，萨赫勒地区安全局势近年以来一直在恶化。那么，美国提出的减少或彻底撤军计划将带来什么样的影响呢？西非，甚至非洲国家将作何回应呢？

## 致读者信



图 2：萨赫勒地区安全局势的恶化

美国撤军毋庸置疑将影响西非与萨赫勒地区的安全局势，但是这个影响将达到什么程度，目前还未可知。美国退出后安全局势有可能更恶化，但这并不是必然的结果。美国虽然在许多地区和国家的国家不断地参与打击恐怖分子行动，但是它却过分依赖军事手段。总而言之，美国的战略并不利于彻底解决萨赫勒地区的安全挑战。从冲突的根源来看，西非与萨赫勒地区所面临的共同安全问题不单单是反恐战争，更多与殖民历史以及其他族群和国内冲突交织在一起。西非地区被认为距离美国国土更近，是美国传统上更为关注其安全局势的原因；美国国内有很多主张撤兵者认为，这里的形式绝不至于伤及美国国家利益。埃斯珀没有说，美国用于培训和能力建设方面的资金支持是否也将大幅减少，如果如此，短时间内地区的安全局面有可能恶化，甚至正常的经济活动和社会生活受到影响。

另一方面，美国的撤军计划是在提醒非洲国家不能一直依赖外部的帮助，有利于鼓励非洲国家承担起他们该承担的责任，成为自己地区安全的主导者。多年以来非洲国家在安全方面不断地进行努力并且建立安全共同体。在西非，萨赫勒地区五国集团就是一个典型的例子。此集团成立于2014年，在安全方面不断地做出贡献与成绩。就在2019年12月13日，该集团的成员国在尼日尔首都尼亚美举办的非公开会上把地区安全作为核心议题和首要问题，争取到2024年解决地区所面临的不安全问题，尤其是恐怖主义。总之，随着非洲人自身治理和平安全能力的增强，美国在西非的撤军计划不一定给西非与萨赫勒地区国家带来很大的影响。

当然，五角大楼的撤军计划不只是针对非洲地区，同时也针对拉丁美洲、伊朗、阿富汗等地区与国家，是美国对其国内外军事的综合调整战略的一部分。美国是否真将从西非撤军，这里面还存在许多疑问。据目前的消息来看，撤军计划并没有经过美国议会的同意，而只是美国国防部长马克·埃斯珀单方面的建议。非洲国家还没有做出任何回应，我们还需进一步关注事态的发展。

（注：该评论由乍得硕士生托马与刘海方合作，英文版发表在环球网上。）

中心主任：刘海方

2020年1月7日



## 中心活动

1、2019年12月28-30日，北京大学非洲研究中心副主任魏丽明教授代表非洲研究中心参加在上海外国语大学召开的全国高校国别和区域研究2019年学术年会，提交中心工作总结和报告。

2、2019年12月31日南部非洲上海工商联会前会长姒海先生来访，与刘海方讨论新年度合作计划，特别是支持中国同学实习调研事宜。

3、1月2-4日，哈巍、刘海方参加教育部和国家留学基金委组织的“中非友谊“中国政府奖学金项目的评审工作。

4、1月5日下午，赵白生教授主持的第14届世界文学年度报告会如期举办。报告会历时五小时，广涉五大洲，以非洲文学开场。他作了“2019年非洲文学年度报告”，埃及留学生沙可云作了阿拉伯语文学年度报告，涵盖了北非和西亚。来自北大、清华、人大、北科、北外、人民文学出版社、《人民文学》、《世界文学》等高校和文化单位的约二百位代表参加了本次活动。





## 本期内容 (Contents)

1、“中国朋友帮我们实现了‘太空梦’”。 (中文)

中国赠埃塞俄比亚微小卫星日前发射成功，这是埃塞俄比亚首颗人造地球卫星，也是中国在航天高科技领域对他国进行援助赠送的重要项目之一。

<https://mp.weixin.qq.com/s/jMX1gYqIKPf1jEYcfFJlvQ>

2、“用上了自己国家的油，我们非常自豪”。 (中文)

在中国的帮助下，乍得已建立起独立完整的石油工业体系，形成了油田、管道、炼化贯穿上中下游的石油产业链。

<https://mp.weixin.qq.com/s/i3PyrWhNNw6ImsV-if-hiA>

3、1月7日至13日，王毅国务委员兼外长将应邀访问埃及、吉布提、厄立特里亚、布隆迪、津巴布韦等非洲五国。中国外长新年首访非洲，延续了中国外交30年来的优良传统。(中文)

<https://mp.weixin.qq.com/s/07mmjzGAuOWGmRvP8inXew>

4、美军撤出西非可能影响当地局势 (英文)

US exit from Africa may worsen situation - Global Times (In English)

<https://www.globaltimes.cn/content/1175882.shtml>

5、布哈里总统在医院揭牌仪式上说，尼日利亚人不应该再去英国美国或者其它国家接受医疗了。(英文)

Nigerians must stop going to UK, US, others for treatment (In English)

<https://www.vanguardngr.com/2020/01/nigerians-must-stop-going-to-uk-us-others-for-treatment-president-buhari/>



## 本期内容 (Contents)

6、国际非政府组织助力非殖民化，消除发展援助事业中的“白人注视” (英文)

INGOs can help dismantle development's 'white gaze,' PopWorks Africa founder says (In English)

<https://www.devex.com/news/ingos-can-help-dismantle-development-s-white-gaze-popworks-africa-founder-says-96237ac->

[cess\\_key=&utm\\_source=newsletter&utm\\_medium=newswire&utm\\_campaign=yourheadlines&utm\\_content=text&mkt\\_tok=eyJpIjoiT1Rre1lXRXhNRfZpTORFNSIsInQiOiJWelo3b2xhVWhEQ0hLM1U1YXZ3YzJ6TDNKZzNVYVkrYjNRaG16c0RmWksxNm0ZEpbwEMzWEZLaE5HR2dCVkFqaGxRZm1Kc2hDYWFfNTV0ZDJqb313bHpaTW1mT25nT2QxWHhwSWJBeGpOM1wvTVozSWRhcXY2UUJDSFpIR295ZFIfQ%3D%3D](https://www.devex.com/news/ingos-can-help-dismantle-development-s-white-gaze-popworks-africa-founder-says-96237ac-cess_key=&utm_source=newsletter&utm_medium=newswire&utm_campaign=yourheadlines&utm_content=text&mkt_tok=eyJpIjoiT1Rre1lXRXhNRfZpTORFNSIsInQiOiJWelo3b2xhVWhEQ0hLM1U1YXZ3YzJ6TDNKZzNVYVkrYjNRaG16c0RmWksxNm0ZEpbwEMzWEZLaE5HR2dCVkFqaGxRZm1Kc2hDYWFfNTV0ZDJqb313bHpaTW1mT25nT2QxWHhwSWJBeGpOM1wvTVozSWRhcXY2UUJDSFpIR295ZFIfQ%3D%3D)

7、如何能够让农民主导粮食生产体系的转型 (英文)

How to put farmers in control of food systems transformation (In English)

Devex

<https://www.devex.com/news/how-to-put-farmers-in-control-of-food-systems-transformation-96285?>

[ac-](https://www.devex.com/news/how-to-put-farmers-in-control-of-food-systems-transformation-96285?)

[cess\\_key=&utm\\_source=newsletter&utm\\_medium=newswire&utm\\_campaign=yourheadlines&utm\\_content=text&mkt\\_tok=eyJpIjoiWVRBelpqMlZbU15TW1aaiIsInQiOiJ5WEpKNHFzYWJkcTFvQmVa0WhcL3ZBvm5kSXBIcm51VFVvVW1qRWV1cStTxc9xMkg2VE4xM2JRMFFqb2JGakFIUEFBeUg4NjN2bEpyRzBnUmVSM11CN1N5TnVRc2p0ZkFE0XhNXC91RFV0c3BJK0pSR1YwZFRZSOV1ZDVBY2wzdG1XZyJ9](https://www.devex.com/news/how-to-put-farmers-in-control-of-food-systems-transformation-96285?cess_key=&utm_source=newsletter&utm_medium=newswire&utm_campaign=yourheadlines&utm_content=text&mkt_tok=eyJpIjoiWVRBelpqMlZbU15TW1aaiIsInQiOiJ5WEpKNHFzYWJkcTFvQmVa0WhcL3ZBvm5kSXBIcm51VFVvVW1qRWV1cStTxc9xMkg2VE4xM2JRMFFqb2JGakFIUEFBeUg4NjN2bEpyRzBnUmVSM11CN1N5TnVRc2p0ZkFE0XhNXC91RFV0c3BJK0pSR1YwZFRZSOV1ZDVBY2wzdG1XZyJ9)



北京大学非洲研究中心 PKUCAS

## 北大非洲电讯 PKU African Tele-Info

《北大非洲电讯》之前各期均可从北京大学非洲研究中心的网站下载，网站的《北大非洲电讯》链接如下：

<http://caspu.pku.edu.cn/pages/documentlist.aspx?id=999bc355-51c3-4cf7-98da-dafcf046bd7>

Back issues of *PKU African Tele-Info* can be downloaded from the following websites of Centre for African Studies Peking University. The following is the link.

<http://caspu.pku.edu.cn/pages/documentlist.aspx?id=999bc355-51c3-4cf7-98da-dafcf046bd7>

请关注北京大学非洲电讯

Please pay attention to PKU African  
Tele-Info WeChat public number

微信公众号



北京大学非洲研究中心致力于加强非洲研究，促进中非合作。以上内容并不代表北京大学非洲研究中心的观点，如需引用，请参见消息原出处。如需订阅或退订《北大非洲电讯》，请发送电子邮件至：[pkucas@vip.163.com](mailto:pkucas@vip.163.com)

北京大学非洲研究中心  
北京市海淀区颐和园路5号  
北京大学国际关系学院  
邮编：100871  
联系电话：  
86-10-62751999；86-10-62752941  
传真：86-10-62751639  
中心主页：<http://caspu.pku.edu.cn/>  
电子邮箱：[pkucas@vip.163.com](mailto:pkucas@vip.163.com)

Center for African Studies  
School of International Studies  
Peking University  
Haidian District, Beijing, China 100871  
Tel: 86-10-62751999；86-10-62752941  
Fax: 86-10-62751639  
Homepage: <http://caspu.pku.edu.cn/>  
E-mail: [pkucas@vip.163.com](mailto:pkucas@vip.163.com)